

*Commission Internationale
de Juristes*

*La Situation Politique
et Sociale en Haïti -
août 1963*



**Institute of Haitian Studies
University of Kansas**

Occasional Paper N° 24

Bryant C. Freeman, Ph.D.
Series Editor

*Commission Internationale
de Juristes*

*La Situation Politique
et Sociale en Haïti -
août 1963*



**Institute of Haitian Studies
University of Kansas
2000**

LA SITUATION POLITIQUE ET SOCIALE EN HAÏTI - AOÛT 1963

This is the twenty-fourth in a series of documents concerning Haiti — its history, culture, and language — to be made available on a non-profit basis through the University of Kansas Institute of Haitian Studies. Much has been published, both true and false, concerning the notorious 29-year Duvalier regime (1957-1986), but occasionally important reports still come to light. One such document which has remained unknown or little-known is the present analysis by the prestigious International Commission of Jurists, with headquarters in Geneva, Switzerland. This is an apolitical, non-governmental organization representing 40,000 judges, lawyers, and legal scholars from more than sixty countries. It is thanks to the indefatigable Max Blanchet, originally from Les Cayes, Haiti, and now an Energy and Utility consultant in Berkeley, California, that we are in possession of another important document.

The chief interest of this report is that it is authored by an impartial group of jurists, examining — without passion or prejudice, untouched personally by local events in Haiti — the François Duvalier regime as it existed in August 1963, i.e., more than five years and 9 months into "Papa Doc's" regime, sufficient time for it to have shown its true character. This International Commission cannot be accused of sensationalism, or of being prone to unfounded gossip. The picture presented by this group in faraway Switzerland confirms once again the horrors and blatant injustices perpetrated by "Papa Doc" and his Tontons Macoute, devoid of any respect either for Haitian law or for international law.

A few reservations concerning details of the text are in order, however. An infant mortality rate of 50% (page 3) would appear to be a rather gross exaggeration; an already horrendous 20% is usually as high as is estimated. That "le docteur François Duvalier fut élu, ou plus exactement porté à la présidence grâce au soutien de l'armée en octobre 1957" (page 3) today appears somewhat of an overstatement concerning the Haitian army's role at that time. Thanks in a large degree to the support of General Antonio Kébreau, certainly the military acted in support of Duvalier, but not to any extent as much as, for example, in January 1988 at the "selection" (rather than "election") of Leslie Manigat. Many were deceived by the exterior presented by the "simple country doctor." His main rival, Louis "Déjoie had majorities in Les Cayes, Port-au-Prince, Jacmel and Pétionville, yet had no majority in any *département*; every seat in the senate went to supporters of Duvalier. Déjoie naturally complained of electoral malpractice. *To other observers, however, the elections seemed fair and appeared to reflect public opinion in Haiti*" (our italics). (James Ferguson, *Papa Doc, Baby Doc: Haiti and the Duvaliers*. Oxford: Basil Blackwell, 1987; page 37.) Unlike later very obviously manipulated elections, Duvalier's victory would have been total had there been similar iron-fisted military intervention in 1957. Moderation and restraint were not characteristics of the Haitian armed forces.

The "Église catholique romaine, à laquelle appartient la quasi-totalité de la population haïtienne" (page 6) also appears as an overstatement. Without raising the question of the role of the Voodoo

religion — which for the vast majority of its adepts presents no contradiction with the practice of Roman Catholicism — mainly U.S.-inspired Protestantism had begun to win converts long before 1963. To name but a few, the work of missionaries such as the Methodist Mark Baker Bird and the Protestant Episcopalian James Theodore Holly had begun in the nineteenth century and borne highly tangible fruit as witnessed by institutions such as the Protestant Episcopal Cathedral of Sainte-Trinité in 1928 and its famous murals begun in 1949, thanks to the Protestant Episcopal bishop of Haiti, Alfred Voegeli, and to Selden Rodman. Thus, along with very active Baptists such as the Turnbulls at Fermathe, the Paultres in Saint-Marc, and the Hodges at Limbé, the Roman Catholic "quasi-totalité" had long since been altered.

The statement that "Le parti communiste est interdit depuis 1936" (page 8) by President Sténio Vincent is somewhat misleading, since again subsequent to 1936 there was sufficient communist activity among a small group of elite intellectuals that in 1948 President Dumarsais Estimé also had felt it expedient to issue a decree outlawing the Haitian Communist Party. Of course communism never succeeded in making any inroads with the vast peasant majority, since it ran head-on against two of their most cherished convictions: religion, and individual land-holdings. Ironically, Papa Doc used "internal communists as a means of blackmailing the United States." (Heinl, Heinl, and Heinl, *Written in Blood: The Story of the Haitian People, 1492-1995*. Lanham, Maryland: University Press of America, 1996; page 591.)

On the contrary, "plusieurs dizaines de justices de paix" (page 9) seems to be a gross understatement, with practically every hamlet having its "justice de paix." There appears to be a misunderstanding concerning the separation of the "milice" and the "tontons macoute" (page 11), generally regarded to be one and the same, and bearing the official title of Volontaires de la Sécurité Nationale. Another understatement is: "on estime à plusieurs centaines le nombre des victimes d'exécutions sommaires" (page 12). We shall never know the precise figure, but the reality was far worse than merely "plusieurs centaines."

None of these reservations invalidate the value of this document which, unlike certain impassioned first-hand accounts of the regime of François Duvalier, presents — by an objective group of foreign jurists — an even more telling indictment of the horrors of the regime of the "simple country doctor."

In closing, we can find no more damning political assessment of the François Duvalier regime than that stated in one of the closing paragraphs which we have reproduced in bold italics on page 16. Unlike most or all dictatorial governments, the Duvalier regime did not even have the excuse of serving a particular ideology; its sole purpose was to maintain in power Duvalier and his henchmen.

Bryant C. Freeman

N.B. It is not normally our practice in this Series to include translations into English of well-known international languages such as French, but since Max Blanchet has graciously sent us the translation beginning on page 18, it is included here.

COMMISSION INTERNATIONALE DE JURISTES
INTERNATIONAL COMMISSION OF JURISTS – COMISION INTERNACIONAL
DE JURISTAS – INTERNATIONALE JURISTEN KOMMISSION
GENÈVE, SUISSE

Jeudi 5 août 1963

Communiqué de presse

LA SITUATION POLITIQUE ET SOCIALE EN HAÏTI

La Commission Internationale de Juristes fait appel à toutes les personnes qui seraient en mesure d'apporter un témoignage personnel et direct ou des documents inédits sur la situation actuelle en Haïti, et les prie de bien vouloir se faire connaître à son secrétariat général, 2, quai du Cheval-Blanc, à Genève (Suisse).

La tension survenue à la fin du mois d'avril entre la République Dominicaine et la République d'Haïti a, pour la première fois depuis bien des années, signalé à l'attention publique un pays qui avait vécu jusqu'à présent dans un effacement discret. Il est de fait que la République d'Haïti, géographiquement située entre les pays où sévirent pendant de longues années les dictatures de Fulgencio Batista et de Rafaël Trujillo, vit depuis près de six ans sous une dictature au moins aussi tyrannique et sanguinaire que celles-ci.

La Commission Internationale de Juristes n'avait pas attendu ces récents événements pour porter son attention sur Haïti. Dès l'année passée elle avait commencé

à recueillir des témoignages et des documents de première main sur la situation politique et sociale dans ce pays. Il ressortait à l'évidence de ces premiers éléments d'information que les droits de l'homme et les libertés fondamentales étaient totalement méconnus par le gouvernement du président François Duvalier. La Commission voulut cependant, avant de porter un jugement sur ce régime, contrôler sa documentation par une enquête dans le pays. A cette fin le président de la Commission adressa le 11 avril 1963 une lettre personnelle au président Duvalier, dans laquelle il lui demandait de bien vouloir autoriser l'envoi en Haïti d'un groupe d'observateurs qui recueilleraient sur les lieux des renseignements sur la situation. N'ayant pas reçu de réponse à cette lettre, M. Bose en rappela les termes à son destinataire dans un télégramme en date du 30 mai 1963, puis dans une lettre en date du 11 juillet 1963. Ces nouvelles démarches n'ont pas eu plus de suite que la précédente. Le président de la République d'Haïti ayant ainsi volontairement refusé la chance qui lui était offerte de s'expliquer avec des observateurs qualifiés et impartiaux et de dissiper d'éventuels malentendus, la Commission Internationale de Juristes s'estime autorisée à faire état des éléments d'information qui sont venus à sa connaissance.

LES CONDITIONS ÉCONOMIQUES ET SOCIALES

Nous n'insisterons pas sur les conditions économiques et sociales dans lesquelles vivent plus de quatre millions de Haïtiens: nous rappellerons seulement quelques faits et quelques chiffres auxquels la presse a déjà donné il y a quelques mois une large diffusion. La République d'Haïti a reçu depuis 1954 une aide financière des Etats-Unis évaluée à 53 millions de dollars, et une assistance en prêts et dons des Nations-Unis évaluée à 15

millions de dollars. En dépit de ces prestations, considérables eu égard au montant annuel du budget qui est de l'ordre de 28 millions de dollars, l'économie du pays est en recul et le niveau de vie ne cesse de baisser. Le montant du revenu annuel par tête d'habitant est un des plus bas du monde: 75 dollars, la moyenne pour l'ensemble de l'Amérique Latine étant de 307 dollars. Parallèlement le taux d'analphabétisme est de l'ordre de 90%, donc l'un des plus élevés du monde. Le taux de mortalité infantile est d'environ 50%.

LES INSTITUTIONS POLITIQUES

Nous passerons aussi très rapidement sur la structure des institutions politiques. Rappelons seulement qu'après la période de troubles qui avait suivi l'expiration du mandat du président Paul Magloire en décembre 1956, le docteur François Duvalier fut élu, ou plus exactement porté à la présidence grâce au soutien de l'armée en octobre 1957. Les deux chambres du Parlement, investies du pouvoir constituant, adoptèrent en décembre 1957 une nouvelle constitution devant remplacer celle de 1950, mais comme celle-ci du type présidentiel et bicaméral. En avril 1961 le président Duvalier prononça la dissolution de l'Assemblée Nationale et du Sénat, et modifia de sa propre autorité la constitution en ne laissant plus subsister qu'une seule chambre dénommée Assemblée Législative. Le mandat du président devait lui-même se terminer le 15 mai 1963. On sait par quel stratagème d'une ingéniosité puérile le docteur Duvalier réussit à cette date à se maintenir au pouvoir: à la fin d'avril 1961 avait eu lieu l'élection de l'Assemblée Législative; pour chaque siège ne se présentait qu'un candidat, celui du parti au pouvoir; le président avait fait imprimer son nom sur chaque bulletin de vote, au-dessus de celui

du candidat au siège à pourvoir; lors du décompte des voix, le gouvernement proclama que le fait que le nom du président figurât sur chacun des suffrages exprimés devait être interprété comme marquant la volonté du corps électoral de réélire le docteur Duvalier pour une nouvelle période de six ans à courir du 15 mai 1963. A l'approche de cette date, beaucoup d'observateurs étrangers s'interrogeaient sur la tournure que prendraient les événements; on se demandait si une violation aussi éhontée de la constitution ne provoquerait pas un sursaut de l'opposition; mais le président Duvalier disposait des moyens que nous verrons pour tenir l'opposition en respect, et il a pu impunément braver l'opinion nationale et étrangère en se déclarant réélu pour un nouveau mandat.

Nous devons maintenant examiner de plus près le système mis en place par le président Duvalier pour réduire ses quatre millions de ressortissants à la sujétion la plus absolue.

La constitution votée par les Chambres en décembre 1957, comme la précédente constitution de 1950, est taillée sur le modèle de la démocratie la plus authentique. Elle contient une déclaration des droits individuels et des libertés fondamentales, prévoit l'élection du président et des Chambres au suffrage universel et institue un judicieux équilibre des pouvoirs. En fait l'état d'urgence a été proclamé au début de l'année 1958 et a été prorogé sans interruption depuis lors, entraînant la "suspension" des garanties constitutionnelles. Le président a obtenu, d'abord des deux Chambres, ensuite de l'unique Assemblée Législative, les plus larges pouvoirs pour légiférer par décrets. La seule élection législative qui ait eu lieu sous le nouveau régime, celle d'avril 1961, n'a été

qu'une mascarade, les candidats du parti dit "démocrate", c'est-à-dire du gouvernement, étant seuls en ligne pour les cinquante-huit sièges à pourvoir. La séparation des pouvoirs n'est qu'une fiction constitutionnelle, la réalité étant une concentration absolue de toutes les forces de coercition entre les mains du chef de l'Etat.

LES LIBERTÉS INDIVIDUELLES

Nous verrons par la suite, quand nous traiterons du rôle de la police dans l'État haïtien, le sort qui est fait au plus fondamental de tous les droits, celui que l'article 3 de la Déclaration Universelle définit comme étant le droit de tout individu "à la vie, à la liberté et à la sûreté de sa personne".

La *liberté d'aller et venir* doit comporter, aux termes de l'article 13 de la Déclaration Universelle, le droit pour toute personne de "quitter tout pays, y compris le sien, et de revenir dans son pays". La Législation haïtienne méconnaît doublement ce principe, car un ressortissant haïtien (a) ne peut quitter le territoire d'Haïti sans un visa de sortie; (b) une fois sorti, ne peut y entrer sans un visa d'entrée. Ce régime est d'autant plus paradoxal que les nationaux de beaucoup de pays tels que les Etats-Unis, le Royaume-Uni et la France entrent en Haïti sans visa, et en sortent bien entendu sans plus de formalités. De plus, il est appliqué par l'administration avec une extrême rigueur: les demandes de visa de sortie restent en instance pendant plusieurs mois dans les bureaux de la police, et comme il en est de même pour les demandes de visa de rentrée, un voyage à l'étranger devient une aventure aux développements imprévisibles.

La liberté de conscience et de religion consacrée par l'article 18 de la Déclaration Universelle implique notamment pour l'Eglise catholique romaine, à laquelle appartient la quasi-totalité de la population haïtienne, le droit d'exercer son ministère "par l'enseignement, les pratiques, le culte et l'accomplissement des rites". En fait le président Duvalier a vu dans l'Eglise la seule force organisée capable de lui tenir tête, et il a multiplié les persécutions contre ses prêtres. La première victime fut Mgr François Poirier, archevêque de Port-au-Prince, de nationalité française, qui vit un jour sa résidence investie par un détachement de police fortement armé, et fut sans préavis ni ménagement conduit à l'aéroport et embarqué dans le premier avion en partance. Son coadjuteur Mgr Rémy Augustin, premier évêque de nationalité haïtienne, subit le même sort quelques mois plus tard, et fut expulsé du pays en même temps que quatre autres prêtres catholiques. Le journal catholique *La Phalange*, qui était le quotidien le plus important du pays, fut saisi par ordre du président en janvier 1961, et son rédacteur en chef, un prêtre de nationalité britannique, fut expulsé. La violence de ces persécutions a amené le Saint-Siège à excommunier le président Duvalier, qui n'en continue pas moins à parader aux cérémonies du culte les plus importantes.

La liberté de la presse est pratiquement inexistante, bien qu'aucun texte législatif ne prévoie aucune forme de restriction ou de censure. A défaut de moyens juridiques, le gouvernement dispose de moyens matériels suffisants pour mettre fin à sa discrétion à la publication d'un périodique: il en a largement usé pour anéantir toutes les velléités de critique ou d'opposition. On a vu que le quotidien catholique *La Phalange* avait été saisi. Les bureaux du journal *Le Patriote* furent dynamités en plein jour, et son rédacteur en

chef maltraité par la police. Les locaux des journaux *Indépendance*, *Haïti-Miroir*, *Mopisme Intégral* ont été saccagés par la police et plusieurs de leurs collaborateurs arrêtés. Enfin, malgré tous les efforts du gouvernement pour étouffer le scandale, la presse étrangère a révélé l'affaire de Madame Yvonne Hakim Rimpal, rédactrice de l'hebdomadaire féminin *Escale*, qui fut enlevée de son domicile la nuit par des membres de la milice, violée par ses ravisseurs en présence de sa petite-fille, torturée et laissée pour morte en dehors de la ville. Par ailleurs, le gouvernement distribue largement aux journaux dociles à ses directives les subsides sans lesquels ils ne pourraient vivre.

La *liberté syndicale* consacrée par l'article 23 (4) de la Déclaration Universelle, a disparu avec l'arrivée au pouvoir du docteur Duvalier. La centrale syndicale qui était alors la plus importante, l'Union Nationale des Ouvriers d'Haïti, affiliée à la Confédération Internationale des Syndicats Chrétiens, fut dissoute et ses archives confisquées. Quelque temps après le gouvernement tenta de mettre en place sous la même dénomination une organisation dont il s'était entièrement assuré le contrôle. La Confédération Internationale refusa de la reconnaître, et accepta l'affiliation d'une nouvelle centrale constituée en exil par d'anciens dirigeants de l'Union Nationale réfugiés à New-York. Des deux principaux leaders syndicaux, l'un, Dacius Benoît, a été arrêté, torturé et mis à mort; l'autre, Lydéric Bonaventure, a échappé par miracle à un attentat et vit aujourd'hui en exil à New-York.

LES DROITS POLITIQUES

Les droits politiques inscrits dans la constitution sont pratiquement inexistants: que signifie le droit de vote quand un seul candidat patronné par le gouvernement est offert au choix des électeurs? Que signifie l'élection d'assemblées représentatives quand celles-ci sont dépossédées de tous leurs pouvoirs au profit d'un chef de l'Etat qui s'est désigné lui-même?

Seuls des partis librement organisés pourraient être le foyer d'une opposition. En Haïti, le seul parti ayant une existence légale est le parti "démocrate", celui du président. Le parti communiste est interdit depuis 1936. L'Union Démocratique Nationale, de tendance progressiste modérée, groupe dans la clandestinité les éléments de l'opposition, mais la brutalité de la répression lui interdit en fait toute activité.

L'ÉQUILIBRE DES POUVOIRS

L'Assemblée Législative s'est pratiquement dessaisie de la totalité de ses compétences au profit de l'Exécutif par le biais des délégations de pouvoirs. Seul le pouvoir judiciaire pourrait faire contre-poids à l'Exécutif. En fait il n'en est rien, et le président Duvalier est parvenu à réduire les tribunaux aussi bien d'ailleurs que le barreau à un état d'absolue sujétion.

A) La justice.

Dans le système judiciaire haïtien, la nomination des magistrats relève de l'Exécutif, en fait du président de la République, car le ministre de la Justice lui-même

n'est qu'un exécutant. La seule condition requise est la licence en droit, titre universitaire de peu de valeur. Il n'existe aucun examen ni concours d'admission, ni aucune institution de l'ordre du Conseil Supérieur de la Magistrature en France ou de la *Judicial Commission* dans certains pays de langue anglaise, dont l'intervention dans la sélection des juges tempère l'arbitraire de l'Exécutif. De même la promotion des magistrats est à l'entière discrétion du chef de l'Etat: la chose a son importance vu le caractère fortement hiérarchisé de l'organisation judiciaire qui comporte une Cour de Cassation, quatre cours d'appel, onze tribunaux de première instance et plusieurs dizaines de justices de paix. Ces dernières années, le gouvernement a institué la pratique, pour avoir les magistrats encore mieux en mains, de leur faire signer une lettre de démission avec la date en blanc.

Armé de ces pouvoirs, le président Duvalier procéda dès son entrée en fonctions à une épuration de la magistrature. Plusieurs conseillers à la Cour de Cassation furent révoqués, notamment MM. Théodore Nicoleau et Emile Saint-Clair. En 1959 le chef de l'Etat assista à l'audience solennelle de rentrée des tribunaux; dans son discours, le président de la Cour de Cassation eut l'imprudence de souligner la nécessité de l'indépendance du pouvoir judiciaire; il fut sans tarder relevé de ses fonctions. Son successeur est sans doute plus docile, car après la "réélection" du docteur Duvalier en avril 1961, il prit officiellement et publiquement position en déclarant que l'opération était, au regard de la loi et de la constitution, parfaitement valable! Il est aujourd'hui de notoriété publique que la plupart des magistrats, surtout aux échelons les plus élevés, sont entièrement aux ordres du gouvernement.

B) *Le barreau.*

La profession d'avocat est organisée sur le modèle français, les avocats pratiquant auprès d'un tribunal ou d'une cour d'appel constituant un barreau indépendant et élisant un bâtonnier. En théorie, le bâtonnier est élu librement. En fait, en 1961 les avocats de Port-aux-Prince élirent à ces fonctions un de leurs confrères qui avait une forte réputation de droiture et d'indépendance. Sur requête du gouvernement la Cour de Cassation annula l'élection et rétablit dans ses fonctions le bâtonnier sortant, lequel avait donné au gouvernement tous les gages désirables. Quant aux avocats qui n'ont pas voulu plier devant la tyrannie, nous verrons dans un paragraphe ultérieur les moyens qu'emploie le gouvernement pour briser leur résistance.

LA POLICE

On a pu remarquer que dans notre très rapide exposé du système judiciaire haïtien nous n'avons mentionné l'existence, ni de juridictions d'exception, politiques ou militaires, ni d'une procédure d'internement par décision de l'administration. L'absence de telles juridictions et d'une telle procédure n'est pas une marque de libéralisme, bien loin de là. Elle signifie simplement que le gouvernement s'est donné des moyens beaucoup plus sûrs encore et plus expéditifs pour se débarrasser de ses adversaires. Cette observation nous conduit à l'examen de l'institution qui est la clé de voûte du système politique haïtien: la police.

En Amérique Latine, il est d'une pratique courante pour les régimes autoritaires de s'appuyer sur l'armée. Nous avons vu d'ailleurs qu'en 1957 le docteur Duvalier avait

été élu grâce à une très forte pression de l'armée. Sans doute a-t-il estimé que la puissance qui l'avait porté au pouvoir pouvait devenir un danger: durant ces dernières années, l'un des principes directeurs de sa politique a été de démanteler l'armée, et de la dépouiller de ses moyens en hommes, en matériel et en crédits au profit de la police. L'armée est aujourd'hui réduite à un effectif d'environ 5.000 hommes. Le président a bouleversé à cinq reprises le commandement en chef, fermé l'Académie Militaire et révoqué un grand nombre d'officiers pour les remplacer par des hommes plus sûrs. Le matériel, l'armement et les munitions ne sont distribués aux militaires qu'avec parcimonie, l'essentiel des moyens étant réservés à la police.

Les éléments de la police qui relèvent directement du président et de lui seul sont au nombre de trois: (a) la garde présidentielle, d'environ 500 hommes, qui assurent en même temps la protection du palais du gouvernement; (b) la milice, dont l'effectif est estimé à environ 8.000 hommes vêtus d'un uniforme bleu; (c) enfin l'élément le plus redoutable, une sorte de police parallèle ou secrète, sans uniforme, dont l'effectif n'est pas exactement dénombré mais est évalué à plusieurs milliers d'hommes, et dont les frais d'entretien sont couverts par des allocations budgétaires dissimulées sous des postes fictifs: ce sont les légendaires *tontons macoutes*, dont un bon nombre est recruté parmi les criminels de droit commun. On estime que la charge financière de ces divers éléments de la police est de l'ordre de 15 millions de dollars par an, soit un peu plus de la moitié des ressources budgétaires. On estime également à plus d'un million de dollars la valeur des armes et munitions fournies par les Etats-Unis pour équiper l'armée haïtienne et qui ont été en fait remises à la milice et aux *tontons macoutes*.

Les méthodes d'action de la police sont simples. Dans les pays civilisés, la police ne peut rien entreprendre contre la vie, la liberté et la propriété des citoyens, si ce n'est sur l'ordre ou sous le contrôle de l'autorité judiciaire. En période d'exception, on admet (tout en le déplorant) que certains organes de l'Exécutif, à un niveau d'ailleurs élevé, puissent prendre une décision à l'effet de faire arrêter et détenir une personne sans décision judiciaire préalable: c'est l'internement administratif, que l'on cherche d'ailleurs à entourer de certains contrôles et de certaines garanties. En Haïti les choses sont moins compliquées: les gens de la milice et de la police secrète ont carte blanche pour arrêter, emprisonner, interroger, torturer et mettre à mort tout citoyen, sans même qu'il soit besoin d'une décision écrite. Ils peuvent agir, non seulement sur ordre de l'autorité supérieure, mais également de leur propre chef, ce qui signifie qu'ils peuvent pratiquement disposer à leur fantaisie de la vie, de la liberté et des biens de leurs concitoyens. On ne verra pas en Haïti de procès politique spectaculaire: les choses se passent plus discrètement, les personnes qui ont la malchance d'être fichées par la police comme adversaires du régime ou simplement comme suspects disparaissent purement et simplement sans laisser de trace. Compte tenu de l'impossibilité pratique de connaître le nombre exact de ces disparitions, on estime à plusieurs centaines le nombre des victimes d'exécutions sommaires.

La Commission Internationale de Juristes est en mesure de citer quelques exemples précis des agissements de la police, sur la foi de témoignages de première main qu'elle a recueillis de personnalités dignes de confiance.

Parmi les personnalités politiques de premier plan, nous citerons M. Clément Jumelle, qui avait été candidat à la présidence de la République contre le docteur Duvalier à l'élection de 1957; poursuivi par la police et blessé, il réussit à se réfugier à l'ambassade de Cuba, mais succomba à ses blessures; alors que sa famille le conduisait au cimetière, la police dispersa le cortège, s'empara du corps et procéda en secret à l'inhumation dans un lieu inconnu. Deux frères de la victime, MM. Ducasse et Charles Jumelle, furent eux-mêmes abattus à la mitrailleuse par la milice le 30 août 1958; le premier avait été ministre de l'Intérieur et de la Justice, et était un avocat réputé. Leur quatrième frère, Gaston Jumelle, et leurs quatre sœurs furent arrêtés et passèrent plusieurs mois en prison. En octobre 1959, six sénateurs furent destitués de leur mandat; cinq d'entre eux réussirent à se réfugier à l'ambassade du Mexique, et ensuite à quitter le pays; le sixième, M. Yvon Emmanuel Moreau, a été arrêté et a disparu purement et simplement. Le barreau de Port-au-Prince a été durement frappé. Parmi les victimes de la milice et des *tontons macoutes*, on cite Me Clairveaux Rateau, porté disparu en 1959; Me Emile Cauvin, ancien bâtonnier et considéré comme le premier avocat de Port-au-Prince, arrêté à son domicile en avril 1961 et que personne n'a plus jamais revu; Me Emile Noël, abattu par la police; Joseph Pierre Victor, qui disparut le lendemain du jour où il avait plaidé pour la Banque de Colombie une affaire contre un membre de la milice. Citons encore, comme ayant été abattus ou ayant disparu après leur arrestation, le docteur Georges Rigaud, le docteur Watson Telson, l'ancien sénateur Frank Legendre, MM. Antoine Templier, Yvon Martin, Louis Charles, Anthony Roland, Antoine Marcel, Télémaque Guerrier, Augustin Clitandre, Francisque Joseph, Luc André, et bien d'autres

encore. Citons le poète Jacques-Stéphen Alexis, arrêté en avril 1961 et dont on est depuis lors sans nouvelles, et le jeune Eric Brière, âgé de 17 ans, qui mourut sous les tortures entre les mains du chef des tontons macoutes, à l'intérieur même du palais du président. Au début de cette année, une vingtaine de jeunes gens ont été arrêtés pour avoir badigeonné sur les murs des inscriptions jugées subversives; deux ou trois semaines après leur arrestation, on savait que huit d'entre eux avaient été tués dans la prison, et on était sans nouvelles des autres.

Il faudrait encore citer le cas de tous ceux qui ont été arrêtés sans motif, emprisonnés, maltraités ou torturés, et qui n'ont été relâchés qu'après plusieurs mois de détention. Beaucoup d'entre eux expiaient la faute d'avoir involontairement bousculé un milicien dans la foule, ou d'avoir doublé la voiture d'un officier de la police. Beaucoup d'avocats également ont payé de plusieurs semaines ou de plusieurs mois de détention une trop grande indépendance; certains portent la marque indélébile des tortures qui leur ont été infligées. Il faudrait aussi parler des conditions abominables dans lesquelles sont détenus les "suspects": car la police a ses propres prisons, qui échappent à tout contrôle. Il faudrait enfin citer tous ceux qui ont été expulsés du pays ou qui n'ont dû leur salut qu'à l'exil. C'est par exemple le sénateur Jean David, qui en juin 1959 avait posé en séance des questions indiscrètes sur la gestion des finances publiques: il fut instantanément arrêté, conduit sous une escorte de vingt miliciens en armes à l'aéroport et embarqué d'autorité dans le premier avion en partance sans avoir même pu revoir sa famille. En septembre 1959, les sénateurs Jean Bélizaire, Luc Stéphen, Jules Larrieux et Thomas Désulmé furent destitués de leur mandat. Sentant le danger, ils demandèrent

asile à l'ambassade du Mexique où ils restèrent quatre mois avant de pouvoir quitter le pays. D'éminents juristes ont ainsi dû prendre le chemin de l'exil: tels M. Emile Saint-Lot, ancien doyen de la Faculté de Droit, Me Luc Fouché, Me Alphonse Esmangart et Me Joseph Dejean, ancien ambassadeur à Londres.

Notons enfin que la toute puissante police ne craint pas à l'occasion de s'en prendre aux étrangers. Un Français membre de la mission d'assistance des Nations-Unies en Haïti a été récemment attaqué par les *tontons macoutes* et sérieusement blessé. Les ambassadeurs britanniques Simmons et Corley-Smith ont été pratiquement expulsés dans des conditions vexatoires.

LES EXTORSIONS DE FONDS

Pour terminer, nous mentionnerons les moyens imaginés par le président Duvalier pour s'assurer, avec l'aide de la police, des ressources extra-budgétaires. Il a créé à cette fin deux organisations. L'une est l'office de "Libération économique", qui impose principalement aux gens des classes moyennes, fonctionnaires et employés de commerce, l'achat "volontaire" de bons du Trésor et de billets de la loterie nationale. L'autre est le "Mouvement pour la Rénovation Nationale", dont il a confié la direction au chef des *tontons macoutes*, Luckner Cambronne. Le M.R.N. est censé gérer un fonds spécial pour le financement de travaux d'intérêt général, dont le plus important serait l'édification d'une cité moderne qui doit s'appeler Duvalierville, mais dont la construction est arrêtée depuis plus d'un an. La chose importante est évidemment d'alimenter la caisse du M.R.N. Pour cela Luckner Cambronne et ses hommes ont carte blanche. Transformés en

collecteurs d'impôt, ils taxent à leur discrétion les hommes d'affaires et commerçants de la place; ceux-ci reçoivent régulièrement la visite de policiers armés qui viennent leur soutirer une contribution supposée volontaire pouvant aller jusqu'à plusieurs centaines de dollars. Un consul d'un pays européen s'est vu retirer le statut diplomatique pour avoir refusé de verser une contribution de 5.000 dollars. Un group d'hommes d'affaires italiens a été récemment convoqué au siège de la police et sollicité de verser 10.000 dollars. Le M.R.N. a enfin installé des péages sur certaines routes, et va jusqu'à taxer les cérémonies du culte du vaudou. On estime qu'il entre ainsi dans ses caisses une moyenne de 10 millions de dollars par an théoriquement destinés à financer des travaux de développement. Mais les programmes de travaux étant purement fictifs, on devine aisément quelle sera en définitive la destination donné aux fonds du M.R.N.

Cet élément marque d'un caractère particulier la dictature du président Duvalier. Il y a dans le monde actuel bien des régimes autoritaires. En règle générale, ces régimes sont au service d'une idéologie. L'abominable tyrannie qui pèse sur Haïti n'a pas même l'excuse d'être au service d'une idée; son seul objectif est de mettre le pays en coupe réglée pour assurer les lendemains des actuels détenteurs du pouvoir.

La Commission Internationale de Juristes continuera à suivre avec la plus grande attention les événements d'Haïti, et à compléter sa documentation avec tous les éléments

d'information qui lui parviendront, notamment en réponse à l'appel qui figure en tête du présent communiqué.

La Commission Internationale de Juristes est une organisation non-gouvernementale et apolitique, qui jouit du statut consultatif de la catégorie B auprès du Conseil Économique et Social des Nations-Unies. Elle représente 40.000 juristes, magistrats et professeurs de droit, dans plus de soixante pays. Son objectif essentiel est, par une action pratique, de définir, soutenir et faire progresser le principe de la légalité, de le développer dans ses applications pratiques – institutions, législations et procédures – dans les pays où il est reconnu, et de le faire admettre là où il n'est pas encore reconnu.

La Commission a fait paraître, en plus de ses publications régulières, des rapports spéciaux concernant notamment la primauté du droit en Afrique du Sud, à Cuba, en Espagne, au Tibet, en Hongrie. Elle a envoyé des observateurs en Espagne, au Portugal, en Afrique du Sud, à Cuba, en Ethiopie, en Israël, en Turquie, à Berlin, et en République Dominicaine, de même que dans d'autres pays en Asie, en Afrique, en Amérique Latine et en Europe.

*International Commission
of Jurists*

*The Socio-Political Situation
in Haiti - August 1963*

Translation by Max Blanchet

INTERNATIONAL COMMISSION OF JURISTS
2, Quai du Cheval-Blanc, Geneva, Switzerland
August 5, 1963

Press Release

The socio-political Situation in Haiti

The International Commission of Jurists appeals to all individuals capable of providing a personal and direct testimony or unpublished documents on the current situation in Haiti, and invites them to make themselves known to its General Secretariat, 2, Quai du Cheval-Blanc, in Geneva, Switzerland.

The tension that emerged at the end of April between the Dominican Republic and the Republic of Haiti has, for the first time in many years, brought to the attention of the public a country that had kept until now a low profile. It is a fact that the Republic of Haiti, geographically located between countries in which prevailed the dictatorships of Fulgencio Batista and Rafaël Trujillo, has lived for almost 6 years under a dictatorship at least as tyrannical and bloodthirsty.

The International Commission of Jurists had not waited for these recent events to turn its attention to Haiti. Last year, it began to collect first-hand testimonies and documents on the socio-political situation in this country. It became clear based on these first elements of information that human rights and fundamental liberties were totally ignored by the Government of President François Duvalier. The Commission wanted, however, before passing judgment on the regime, to check its documentation through an inquiry in the country. Towards that end, the President of the Commission sent on April 11, 1963, a personal letter to President Duvalier, asking him to authorize the sending of a group of observers to Haiti who would gather information on the situation. Not having received a response to this letter, Mr. Bose restated its contents in a telegram to President Duvalier dated May 30, 1963, and in a letter dated July 11, 1963. These new démarches did not get an answer either. The President of the Republic of Haiti having thus willingly rejected the opportunity offered to him to meet with qualified and impartial observers and to put aside possible misunderstandings, the International Commission of Jurists deems it proper to comment on the information that has come to its attention.

Socio-economic conditions

We do not intend to dwell on the socio-economic conditions in which more than 4 million Haitians live: suffice it for us to recall a few facts and statistics widely disseminated by the media in recent weeks. The Republic of Haiti has received since 1954 from the United States financial aid estimated to be 53 million dollars and loans from the United Nations amounting to 15 million

dollars. In spite of this assistance, which is considerable when compared to the annual budget of the order of 28 million dollars, the economy of the country is shrinking and the standard of living continues to fall. The annual per capita income is one of the lowest in the world: \$75.00, while the average for Latin America as a whole is \$307.00. Illiteracy is approximately 90%, one of the highest rates in the world; and infant mortality approximately 50%.

Political institutions

We do not want to dwell too long on the structure of political institutions. Let us simply recall that following the period of troubles that prevailed after the end of President Magloire's mandate in December 1956, Doctor François Duvalier was elected, or more exactly put in power with the assistance of the Army in October 1957. The two chambers of Parliament, invested with the power to change the constitution, adopted in December 1957 a new constitution to replace the constitution of 1950, but retained its main features: bi-cameralism and the preeminence of the presidency. In April 1961, President Duvalier decreed the dissolution of the National Assembly and the Senate and modified unilaterally the constitution by instituting a single chamber called the Legislative Assembly. The term of the President itself was scheduled to end on May 15, 1963. We know what infantile stratagem Doctor Duvalier used to maintain himself in power: at the end of April 1961, the election of the Legislative Assembly took place; there was only one candidate - the candidate of the party in power - for each seat; the President had his name printed on each ballot, right above the name of the candidate running for the indicated seat; at the moment of counting the ballots, the government proclaimed that the presence of the President's name on each and every ballot cast was proof of the electorate's will to reelect Doctor François Duvalier for a new 6-year period starting on May 15 1963. As that date became nearer, many foreign observers wondered how events would unfold; they wondered if such a shameless violation of the constitution would not provoke a strong reaction on the part of the opposition; but, President Duvalier had at his disposal the means that we will examine below to keep the opposition at bay and he was able to defy Haitian and foreign public opinion by declaring himself reelected for a new term.

We need to take a closer look at the system put in place by President Duvalier in order to bring the 4 million Haitian nationals to the most absolute subjection.

The constitution voted in December 1957, like the previous constitution of 1950, is patterned after the most authentic of democracies. It involves a declaration of individual rights and fundamental liberties, provides for the election of the president and of the chambers by the people and sets up a judicious equilibrium among the branches of government. In fact, the state of emergency proclaimed at the beginning of 1958 has been prolonged ever since

without interruption, thereby bringing about the "suspension" of constitutional guarantees. The President has obtained, first from the two chambers and next from the unique Legislative Assembly, the broadest powers to enable him to govern by decree. The only legislative election to have taken place under the new regime, namely the elections of April 1961, was a farce, the candidates of the so-called "democratic" party, that is to say the party of the government, being the only ones authorized to compete for the 58 seats to be filled. The separation of the branches of government is a constitutional fiction, the reality being the concentration of all instruments of coercion in the hands of the head of state.

Individual liberties

We will see further below, when we deal with the role of the police in the Haitian State, the fate reserved for the most fundamental of rights, the right the Universal Declaration defines in Article 3 as the right any individual has "to life, liberty and personal safety."

The freedom to come and go must involve, according to the terms of Article 13 of the Universal Declaration, the right for any individual to "leave any country, including his or her own, and to return to his or her own country." Haitian law violates this principle on both counts because a Haitian national a) cannot leave Haitian territory without an exit visa; b) once outside, cannot return without an entry visa. This provision is all the more paradoxical since nationals of many countries such as the United States, United Kingdom and France enter Haiti without a visa and can leave without any formality. Furthermore, this provision is applied with extreme rigor: requests for visas remain unanswered for many months in the files of the Police and to the extent the same procedure is applied to requests for entry visas, any trip abroad becomes an adventure whose developments are unpredictable.

The freedom of conscience and of religion consecrated by Article 18 of the Universal Declaration implies that Catholic Church, to which belongs the population almost in its entirety, has the right to exercise its ministry "through teachings, practices, worship, and the implementation of its rites." In fact, President Duvalier saw the Church as the only organized body capable of resisting him and has multiplied the persecutions targeting the bishops. The first victim was Monsignor François Poirier, Archbishop of Port-au-Prince, a French national, who one day witnessed the invasion of his residence by a heavily armed police contingent and was, without warning or courtesy, taken to the airport and shipped out of the country in the first plane to leave the country. His assistant, Monsignor Rémy Augustin, first bishop of Haitian nationality, experienced the same fate a few months later as he was expelled from the country in the company of four other catholic priests. The Catholic newspaper La Phalange, which was the most important daily newspaper in the country, was seized on order of the President in January 1961, and its editor in chief, a priest

of British extraction, expelled. The violence of these persecutions have prompted the Holy See to excommunicate President Duvalier who, nonetheless, continues to attend the more important functions of the Church.

Freedom of the press is practically nonexistent, even though no legal text exists that provides for any sort of restriction or censure. In spite of this lack of legal means, the government has at its disposal sufficient material means to bring to an end at its sole discretion the publication of any periodical: it has in fact used such means to wipe out any velleity to criticize or to oppose. We saw that the daily La Phalange was confiscated. The offices of the newspaper Le Patriote were blown up in broad daylight and its editor in chief mistreated by the police. The offices of the newspapers Indépendance, Haïti-Miroir, Mopisme Intégral, were ransacked by the police and many of their contributors arrested. Lastly, in spite all the government's efforts to cover up the scandal, the foreign press disclosed the facts surrounding the Madame Yvonne Hakim Rimpel affair - Mrs. Rimpel was the editor of the women's weekly Escale - including her kidnapping at night from her home by the militia, her raping by her kidnappers in the presence of her grand-daughter, her torturing and her abandonment in the belief she was dead on the outskirts of town. In addition, the government distributes to the docile newspapers the generous subsidies without which they could not survive.

The freedom to form and join unions, consecrated in Article 23 (4) of the Universal Declaration, disappeared upon the rise to power of Doctor Duvalier. The most important union of the time, the National Union of Haitian Workers, affiliated to the International Confederation of Christian Unions, was dissolved and its archives confiscated. Sometime later, the government tried to set up under the same name an organization over which it had complete control. The International Confederation refused to recognize it and instead accepted the affiliation of a new union created in exile by former leaders of the National Union who had fled to New York. Of the two main leaders, one, Dacius Benoît was arrested, tortured, and killed; the other, Lydéric Bonaventure, escaped miraculously to an attempt on his life and today lives in exile in New-York.

Political rights

Political rights inscribed in the constitution are practically nonexistent: what does the right to vote mean when only one candidate supported by the government is offered per seat to the choice of the electorate? What does the election of representative assemblies mean when they are drained of all of their powers to the benefit of an self-appointed head of state?

Only freely organized parties could constitute an opposition. In Haiti, the only party with a legal existence is the "democratic" party of the President. The communist party has been banned since 1936. The mildly progressive

Democratic National Union has brought together segments of the opposition underground but the brutal repression in fact makes it impossible for it to carry out any activity.

The equilibrium among the branches

The Legislative assembly has given up the totality of its prerogatives to the benefit of the executive branch through the process of delegating its powers. Only the judiciary branch could act as a counterweight to the executive. In fact, nothing of the sort is taking place and President Duvalier has succeeded in reducing the courts as well as the lawyers to a state of complete subjection.

A) The judiciary

In the Haitian judicial system, the nomination of the magistrates is the responsibility of the executive, in fact of the President of the Republic, because the Minister of Justice is himself a tool. The only prerequisite is a law degree, a university title with little value. There is no test or entrance examination and no institution such as the Superior Council of Magistrates or the Judicial Commission in certain English-speaking countries, whose intervention in the selection process puts a break on the arbitrariness of the executive. In similar fashion, the promotion of magistrates is left entirely to the discretion of the head of state: this is a most important matter given the hierarchical nature of the judicial organization which include a court of cassation (the highest court), four appellate courts, 11 middle tribunals (*de première instance*) and tens of lower courts. In recent years, the government has instituted the practice whereby magistrates are forced to sign a letter of resignation with the date left out as a means of keeping them more tightly under control.

Armed with these powers, President Duvalier carried out a purge of the judiciary. Many advisors to the highest court were dismissed, notably Messrs. Théodore Nicoleau and Emile Saint-Clair. In 1959, the head of state attended the official ceremony inaugurating the new judicial year; in his speech, the president of the highest court had the temerity to stress the necessity to have an independent judiciary; he was quickly dismissed. His successor is no doubt more docile for after the "reelection" of Doctor Duvalier, he declared publicly and officially that the whole operation was perfectly proper in the perspective of the law and the constitution! It is well known today that most magistrates, especially at the higher levels, are completely subservient to the government.

B) Lawyers

The legal profession is patterned after the French model, the lawyers practicing at a tribunal or an appellate court forming an independent "*barreau*" which elects its own head. In theory, such an individual (*bâtonnier*) is freely

elected. In fact, in 1961, lawyers in Port-au-Prince elected to that position one of their members known for his integrity and independence. At the behest of the government, the highest court annulled the election and maintained in this function the previous head whose term was about to end after he made to the government all the necessary pledges. As for lawyers who would not yield to the government's tyranny, we will see below the means used by the government to break their resistance.

The Police

One might have noted that in our very rapid survey of the judicial system, we did not mention the existence of any special military or political laws or administrative detention procedures. The absence of such laws or procedure is not a sign of liberalism, far from it! It simply means that the government has given itself more reliable and expeditious means to get rid of its enemies. This comment brings us to the examination of the institution which is the linchpin of the Haitian political system: the police.

In Latin America, it is a common occurrence for authoritarian regimes to rely on the support of the army. As a matter of fact we saw that in 1957 Doctor Duvalier was elected thanks to the very strong backing of the army. He no doubt felt that the institution that had brought him to power could become a danger: in recent years, one of the major thrusts of his policies has been to dismantle the army and to deprive it of its resources in men, equipment and finance to the benefit of the police. The army has been reduced to approximately 5,000 men. The president has changed the high command on 5 occasions, closed the military academy, and dismissed many officers in order to replace them with more pliable individuals. Equipment, guns and ammunitions are distributed to the military with parsimony, the bulk of the resources being reserved for the police.

The segments of the police that report to the President and only to the President are three in number: (a) the presidential guard, about 500 men in all, which provides security to the national palace; (b) the militia which numbers, it is estimated, about 8,000 men who wear a blue uniform; (c) and the most fearsome element, a kind of parallel or secret police, without uniform, whose size is not exactly known but is estimated to involve several thousands men, and whose upkeep costs are hidden in fictitious budgetary accounts: we are talking about the legendary tontons macoutes, many of whom are recruited among common criminals. It is estimated that it takes about 15 million dollars to run these various elements of the police, or a little more than half the budget. It is estimated that the United States has provided more than one million dollars in arms and ammunitions to equip the Haitian army, but that these arms and ammunitions were in fact given to the militia and the tontons macoutes.

The methods of the police are simple. In civilized countries, the police cannot interfere with the life, freedom and property of citizens without the approval or control of the judiciary. In special periods, one admits (while deploring it) that certain organs of the executive, albeit at a very high level, can take the decision to arrest and detain without prior judiciary approval: this is administrative detention that one strives to contain with certain controls and guarantees. In Haiti, things are less complicated: militia and secret police agents have carte blanche to arrest, jail, question, torture, and kill any citizen without a written order. They can act, not only on the basis of orders from superior authority, but of their own volition, which means they can practically on the basis of their whims dispose of the life, freedom and property of their fellow-citizens. One will not see in Haiti spectacular political trials: things happen more discretely and those who have the misfortune to be targeted as adversaries of the regime or simply as suspects vanish without trace. Given the practical impossibility of establishing the exact number of such disappearances, one estimates that several hundred were the victims of summary executions.

The International Commission of Jurists can give a few precise examples of police action on the basis of first-hand testimonies from trustworthy individuals.

Among political personalities at the highest level, we will mention Mr. Clément Jumelle, who ran against Doctor Duvalier for the presidency in the election of 1957; hounded by the police and wounded, he took refuge in the Embassy of Cuba where he died of his wounds; while his family was taking his coffin to the cemetery, the cortège was broken up by the police who confiscated the body and buried it in an unknown place. Two brothers of the victim, Messrs. Ducasse and Charles Jumelle, were themselves machine gunned to death by the militia on August 30, 1958; the first had been minister of the interior and justice and was a well-known lawyer. The fourth brother Gaston Jumelle and their four sisters were arrested and spent many months in jail. In October 1959, six senators were dismissed; 5 of them succeeded in finding refuge in the Embassy of Mexico and leaving the country later; the sixth, Mr. Yvon Emmanuel Moreau, was arrested and simply vanished. The Port-au-Prince barreau was very hard hit. Among the victims of the militia and the tontons macoutes, we mention the names of Maître Clairveaux Rateau, who disappeared in 1959; Maître Emile Cauvin, former bâtonnier and considered the first lawyer of Port-au-Prince, who was arrested in his home in April 1961 and never been seen since; Maître Emile Noël, shot dead by the police; Joseph Pierre Victor, who disappeared the morning after he had defended in court the Banque de Colombie against a member of the militia. Let us mention also, among those killed or those who vanished after their arrest, Doctor Georges Rigaud, Doctor Watson Telson, former Senator Frank Legendre, Messrs. Antoine Templier, Yvon Martin, Louis Charles, Anthony Roland, Antoine Marcel, Télémaque Guerrier, Augustin Clitandre, Francisque Joseph, Luc André, and many more.

Let us mention the poet Jacques Stephen Alexis, arrested in April 1961 and about whom we are without news since, and the young Eric Brière, aged 17, who was tortured to death by the head of the tontons macoutes inside the national palace. At the beginning of this year, about 20 young men were arrested for having scribbled on walls graffiti alleged to be subversive; two or three weeks after their arrest, we knew that 8 of them had been killed in jail and we had no news of the others.

We would need to mention the many cases involving people arrested without reason, jailed, mistreated or tortured and released only after many months in detention. Many were paying for having involuntarily bumped into a militiaman in a crowd, or having passed the car of a police officer. Many lawyers also were rewarded with many weeks or months in jail for their independence judged to be too bold; many bear the indelible marks of the torture they were subjected to. We need to mention the abominable conditions experienced by "suspects" in detention: for the police has its own jails which are not under any supervision. We would need to mention those expelled from the country and who managed to survive as a result. This is the case of Senator Jean David, who in June 1959 had raised in session disturbing questions about public finances: he was immediately arrested, taken to the airport by an armed escort of 20 militiamen and expelled on the first plane to leave the country without seeing his family. In September 1959, the Senators Jean Bélizaire, Luc Stéphen, Jules Larrieux and Thomas Désulmé were dismissed from the Senate. Sensing they were in danger, they took refuge in the Mexican Embassy where they stayed 4 months before they could leave the country. Many prominent jurists were forced to go into exile: among them, Maître Emile Saint-Lot, former dean of the Law School, Maître Luc Fouché, Maître Alphonse Esmangart and Maître Joseph Dejean, former ambassador to London.

Let us note that the all-powerful police is not afraid to take on foreigners. A Frenchman, a member of the UN aid mission in Haiti, was attacked and seriously wounded by the tontons macoutes. The British ambassadors Simmons and Corley-Smith were practically expelled in insulting manner.

Extortion of funds

To conclude, we will mention the means developed by the President to secure, with the assistance of the police, extra budgetary resources. Towards that end, he has created two organizations. One is the office of "Economic Liberation" which forces mostly middle-class people, state employees and employees of the private sector, to buy "on a voluntary basis" treasury bonds and tickets of the national lottery. The other is the "Movement for National Renovation," (MRN in French) whose direction was entrusted to the chief of the tontons macoutes, Luckner Cambronne. MRN is supposed to manage a fund with which to finance public works of a general interest, the most important of which would be the

construction of a modern city to be called Duvalierville, but whose construction has been stopped for more than a year. The most important task is to keep feeding MRN's coffers. For this, Luckner Cambronne and his men have carte blanche. Transformed into tax collectors, they tax at their sole discretion businessmen and merchants: such people regularly receive the visit of armed policemen who extort voluntary contributions which can be as high as many hundreds of dollars. A consul of a European country had his diplomatic status stripped for having refused to contribute 5,000 dollars. A group of Italian businessmen was recently summoned to police headquarters and asked to give 10,000 dollars. MRN has installed tolling stations on certain roads and has gone as far as taxing Vodou ceremonies. It is estimated that MRN brings in on average 10 million dollars yearly to be used in theory for development projects. But these being purely fictitious, it is easy to imagine the ultimate fate of the MRN funds.

This element underlines the special character of the dictatorship of President Duvalier. There are in today's world many authoritarian regimes. Generally, these regimes serve an ideology. The abominable tyranny that crushes in Haiti does not even have the excuse of being at the service of an idea; its only objective is force the country to pay regular contributions to insure the future of those currently in power.

The International Commission of Jurists will continue to monitor with the greatest of care events in Haiti, and will endeavor to complete its documentation with the information that will come to it, notably in response to the appeal that appears at the beginning of this press release.

The International Commission of Jurists is an apolitical NGO who has consulting status (Category B) vis-à-vis the UN's Social and Economic Council. It represents 40,000 jurists, magistrates and law professors in more than 60 countries. Its main goal is to define, sustain and promote the progress through practical action of the Principle of Legality and to help implement it in its practical applications - institutions, legislation and procedures - in countries where it is recognized, and to get it accepted where it is not yet recognized.

The Commission has published, in addition to its regular publications, special reports relating to the Primacy of Law in South Africa, Cuba, Spain, Tibet and Hungary. It has sent observers to Spain, Portugal, South Africa, Cuba, Ethiopia, Israel, Turkey, Berlin and the Dominican Republic as well as to other countries in Asia, Africa, Latin America and Europe.